



C/2024/5044

16.8.2024 г.

ПРЕПОРЪКА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪВЕТ ЗА СИСТЕМЕН РИСК

от 8 юли 2024 година

за изменение на Препоръка ЕССР/2015/2 относно оценката на трансграничните ефекти и доброволната реципрочност за мерките на макропруденциалната политика

(ЕССР/2024/3)

(C/2024/5044)

ГЕНЕРАЛНИЯТ СЪВЕТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪВЕТ ЗА СИСТЕМЕН РИСК,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Споразумението за Европейското икономическо пространство ⁽¹⁾, и по-специално приложение IX към него,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 1092/2010 на Европейския парламент и на Съвета от 24 ноември 2010 г. за пруденциалния надзор върху финансовата система на Европейския съюз на макроравнище и за създаване на Европейски съвет за системен риск ⁽²⁾, и по-специално членове 3 и 16—18 от него,

като взе предвид Директива 2013/36/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 юни 2013 г. относно достъпа до осъществяването на дейност от кредитните институции и относно пруденциалния надзор върху кредитните институции, за изменение на Директива 2002/87/ЕО и за отмяна на Директиви 2006/48/ЕО и 2006/49/ЕО ⁽³⁾, и по-специално дял VII, глава 4, раздел I от нея,

като взе предвид Решение ЕССР/2011/1 на Европейския съвет за системен риск от 20 януари 2011 г. за приемане на процедурен правилник на Европейския съвет за системен риск ⁽⁴⁾, и по-специално членове 18—20 от него,

като има предвид, че:

- (1) За да се гарантират ефикасни и последователни национални мерки на макропруденциалната политика, е важно признаването, изискуемо съгласно правото на Съюза, да бъде допълнено с доброволна реципрочност.
- (2) С рамката на доброволна реципрочност за мерките на макропруденциалната политика, установена в Препоръка ЕССР/2015/2 на Европейския съвет за системен риск ⁽⁵⁾, се цели да се гарантира, че спрямо всички основани на експозиции мерки на макропруденциалната политика, активирани в една държава членка, се прилага реципрочност в другите държави членки.
- (3) На 7 юни 2024 г. датското Министерство на промишлеността, бизнеса и финансовите въпроси, в качеството си на определен орган за целите на член 133 от Директива 2013/36/ЕС, уведоми ЕССР за намерението си да определи секторен буфер за системен риск в съответствие с член 133, параграф 9 от посочената директива. Уведомлението включва корекция на мярката, за която ЕССР е уведомен за първи път от датското Министерство на промишлеността, бизнеса и финансовите въпроси на 10 октомври 2023 г., но тази мярка все още не е и няма да бъде активирана.

⁽¹⁾ ОВ L 1, 3.1.1994 г., стр. 3.

⁽²⁾ ОВ L 331, 15.12.2010 г., стр. 1.

⁽³⁾ ОВ L 176, 27.6.2013 г., стр. 338.

⁽⁴⁾ ОВ С 58, 24.2.2011 г., стр. 4.

⁽⁵⁾ Препоръка ЕССР/2015/2 на Европейския съвет за системен риск от 15 декември 2015 г. относно оценката на трансграничните ефекти и доброволната реципрочност за мерките на макропруденциалната политика (ОВ С 97, 12.3.2016 г., стр. 9).

- (4) Коригираната мярка на макропруденциалната политика се различава от мярката, съобщена през октомври 2023 г., тъй като частта от всяка експозиция, която се намира в диапазона от 0-15 % на съотношението кредит/стойност, е изключена от експозициите, за които се прилага коригираният секторен буфер за системен риск. Подобно на мярката на макропруденциалната политика, съобщена на 10 октомври 2023 г., коригираната мярка на макропруденциалната политика ще се прилага за всички вътрешни кредитни институции на индивидуална и консолидирана основа. Тя ще се прилага за всички видове експозиции в Дания към нефинансови предприятия, извършващи операции с недвижими имоти и дейности по реализиране на инвестиционни проекти за сгради, определени в съответствие със статистическата класификация на икономическите дейности в Съюза (NACE), установена в Регламент (ЕО) № 1893/2006 на Европейския парламент и на Съвета⁽⁶⁾. Тъй като мярката е коригирана, за да се хармонизира общото въздействие на секторния буфер за системен риск с въздействието, целено с първоначалната мярка, и общата обосновка не се е променила, корекцията се счита само за незначително отклонение от мярката, съобщена на 10 октомври 2023 г.
- (5) Секторният буфер за системен риск се прилага от 30 юни 2024 г. Мярката ще бъде преразгледана от определения орган за целите на член 133 от Директива 2013/36/ЕС най-късно две години след първоначалното прилагане.
- (6) На 7 юни 2024 г. датското Министерство на промишлеността, бизнеса и финансовите въпроси също така подаде искане до ЕССР да отправи препоръка за реципрочност на горепосочената изменена мярка на макропруденциалната политика съгласно член 134, параграф 5 от Директива 2013/36/ЕС.
- (7) След посоченото по-горе уведомление от 10 октомври 2023 г. ЕССР прие Препоръка ЕССР/2023/13 на Европейския съвет за системен риск⁽⁷⁾, с която с незабавно действие беше изменена Препоръка ЕССР/2015/2. Мярката на макропруденциалната политика, съобщена на 10 октомври 2023, беше добавена към списъка на мерките на макропруденциалната политика, за които се препоръчва реципрочност съгласно Препоръка ЕССР/2015/2. За мярката на макропруденциалната политика, съобщена на 10 октомври 2023 г., беше препоръчана реципрочност на индивидуална и консолидирана основа, както беше поискано от датското Министерство на промишлеността, бизнеса и финансовите въпроси.
- (8) В Препоръка ЕССР/2015/2 на ЕССР, изменена с Препоръка ЕССР/2017/4⁽⁸⁾, на съответния орган, активиращ мярката на макропруденциалната политика, се препоръчва при подаването на искане за реципрочност до ЕССР да предложи праг на същественост, под който индивидуалната експозиция на даден доставчик на финансови услуги към установения макропруденциален риск в юрисдикцията, в която активиращият орган прилага мярката на макропруденциалната политика, може да се счита за несъществена. Ако счете за необходимо, ЕССР може да препоръча различен праг.
- (9) След искането на Дания, получено на 7 юни 2024 г., за реципрочно прилагане на мярката от други държави членки и с цел: i) да гарантира, че последващата корекция на датската макропруденциална мярка е включена в реципрочността и ii) да предотврати проявяването на отрицателни трансгранични ефекти под формата на изтичания и регулаторен арбитраж, които биха могли да произтекат от прилагането на мярката на макропруденциалната политика, която ще започне да се прилага в Дания, Генералният съвет на ЕССР реши, че: а) мярката, съобщена на 10 октомври 2023 г., ще продължи да бъде в списъка с мерките на макропруденциалната политика, за които се препоръчва да бъде приложена реципрочност съгласно Препоръка ЕССР/2015/2; и б) обхватът на мярката, съобщена на 10 октомври 2023 г., ще бъде адаптиран, за да отговаря на искането за реципрочност, което ЕССР е получил от датското Министерство на промишлеността, бизнеса и финансовите въпроси. Генералният съвет на ЕССР реши също така да

⁽⁶⁾ Регламент (ЕО) № 1893/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 2006 г. за установяване на статистическа класификация на икономическите дейности NACE Rev. 2 и за изменение на Регламент (ЕО) № 3037/90 на Съвета, както и на някои ЕО регламенти относно специфичните статистически области (ОВ L 393, 30.12.2006 г., стр. 1).

⁽⁷⁾ Препоръка ЕССР/2023/13 на Европейския съвет за системен риск от 8 декември 2023 г. за изменение на Препоръка ЕССР/2015/2 относно оценката на трансграничните ефекти и доброволната реципрочност за мерките на макропруденциалната политика (ОВ С 2024, 11.6.2021 г., стр. 1, ELI: (<http://data.europa.eu/eli/C/2024/3114/oj>)).

⁽⁸⁾ Препоръка ЕССР/2017/4 на Европейския съвет за системен риск от 20 октомври 2017 г. за изменение на Препоръка ЕССР/2015/2 относно оценката на трансграничните ефекти и доброволната реципрочност за мерките на макропруденциалната политика (ОВ С 431, 15.12.2017 г., стр. 1).

поддържа препоръката си за специфичен за институцията максимален праг на същественост в размер на 200 милиона евро за регулиране на прилагането на принципа de minimis от държавата членка, прилагаща реципрочност. Съответните органи, прилагащи реципрочност на мярката, могат да освободят институциите от изискването за буфер за системен риск, при условие че съответните им експозиции не надхвърлят 200 милиона евро.

(10) Поради това Препоръка ЕССР/2015/2 трябва да бъде съответно изменена,

ПРИЕ НАСТОЯЩАТА ПРЕПОРЪКА:

ИЗМЕНЕНИЯ

Препоръка ЕССР/2015/2 се изменя, както следва:

- 1) В раздел 1, подпрепоръка В, параграф 1, мярката под Дания се заменя със следното:
„— ниво на секторния буфер за системен риск в размер на 7 % за всички видове експозиции в Дания към нефинансови предприятия, извършващи операции с недвижими имоти и дейности по реализиране на инвестиционни проекти за сгради, определени в съответствие със статистическата класификация на икономическите дейности в Съюза (NACE), установена в Регламент (ЕО) № 1893/2006, като частта на всяка експозиция, която се намира в диапазона от 0-15 % на съотношението кредит/стойност, се изключва от обхвата на експозициите, за които се прилага секторният буфер за системен риск.“
- 2) Приложението се изменя в съответствие с приложението към настоящата препоръка.

Съставено във Франкфурт на Майн на 8 юли 2024 година.

Ръководител на секретариата на ЕССР,
от името на Генералния съвет на ЕССР,
Francesco MAZZAFERRO

ПРИЛОЖЕНИЕ

Приложението към Препоръка ЕССР/2015/2 се изменя, както следва:

1) Мярката под Дания се заменя със следното:

„— **ниво на секторния буфер за системен риск в размер на 7 % за всички видове експозиции в Дания към нефинансови предприятия, извършващи операции с недвижими имоти и дейности по реализиране на инвестиционни проекти за сгради, определени в съответствие със статистическата класификация на икономическите дейности в Съюза, установена в Регламент (ЕО) № 1893/2006, като частта на всяка експозиция, която се намира в диапазона от 0-15 % на съотношението кредит/стойност, се изключва от обхвата на експозициите, за които се прилага секторният буфер за системен риск.**“;

2) Под Дания разделът, озаглавен „I. Описание на мярката“, се заменя със следното:

„I. Описание на мярката

1. Нивото на секторния буфер за системен риск в размер на 7 % ще се прилага за всички местни кредитни институции.
2. То ще се прилага за всички видове експозиции в Дания към нефинансови предприятия, извършващи операции с недвижими имоти, с изключение на сдружения за социално жилищно настаняване и кооперативни сдружения за жилищно настаняване, както и дейности по реализиране на инвестиционни проекти за сгради. Съответните икономически дейности на длъжника са посочени чрез препратка към статистическата класификация на икономическите дейности в Съюза, установена в Регламент (ЕО) № 1893/2006 (*).
3. Частта на всяка експозиция, която се намира в диапазона от 0-15 % на съотношението кредит/стойност, се изключва от експозициите, за които се прилага секторният буфер за системен риск. Съотношението кредит/стойност се изчислява, като експозицията се раздели на общата текуща (прогнозна) пазарна стойност на имотите, предоставени като обезпечение.
4. Мярката ще се прилага на индивидуална и консолидирана основа.

(*) Определянето на конкретните подгрупи секторни експозиции, към които ще се прилага секторният буфер за системен риск, се основава на насоките на ЕБО относно подходящите подгрупи от секторни експозиции, към които компетентни или определени органи могат да прилагат буфер за системен риск в съответствие с член 133, параграф 5, буква е) от Директива 2013/36/ЕС (EBA/GL/2020/13), достъпни на уебсайта на ЕБО www.eba.europa.eu“;

3) Под Дания разделът, озаглавен „II. Реципрочност“, се заменя със следното:

„II. Реципрочност

5. На съответните органи, прилагащи реципрочност, се препоръчва да прилагат реципрочност спрямо датската мярка, като я прилагат за всички видове експозиции в Дания към нефинансови предприятия, извършващи специфични икономически дейности, които се определят, както следва: „Операции с недвижими имоти“ в съответствие с код „L“ по NACE (*), с изключение на сдружения за социално жилищно настаняване и кооперативни сдружения за жилищно настаняване, както и „Дейности по реализиране на инвестиционни проекти за сгради“ (41.1) в съответствие с код „F“ по NACE. От тези експозиции следва да се извади частта от всяка експозиция, която се намира в диапазона от 0-15 % на съотношението кредит/стойност.
6. По искане на датското министерство на промишлеността, бизнеса и финансови въпроси на съответните органи се препоръчва да прилагат реципрочност спрямо датската мярка, като я прилагат на индивидуална и консолидирана основа.

7. Ако същата мярка на макропруденциалната политика не съществува в тяхната юрисдикция, на съответните органи се препоръчва да прилагат, след консултация с ЕССР, съществуващата в юрисдикцията им мярка на макропруденциалната политика, която има ефект, най-близък до този на мярката, за която е препоръчана реципрочност, включително като приемат надзорни мерки и правомощия, посочени в дял VII, глава 2, раздел IV от Директива 2013/36/ЕС.
8. На държавите членки се препоръчва да прилагат реципрочност по отношение на тази мярка в срок от три месеца от публикуването на настоящата препоръка в *Официален вестник на Европейския съюз*.

(*) NACE Rev.2, Статистическа класификация на икономическите дейности в Европейската общност, Регламент (ЕО) № 1893/2006.“;

- 4) Под Дания разделът, озаглавен „III. Праг на същественост“, се заменя със следното:

„III. Праг на същественост

9. Мярката е допълнена от специфичен за институцията праг на същественост на базата на експозиции, разположени в Дания, за регулиране на потенциалното прилагане на принципа *de minimis* от съответните органи, прилагащи реципрочност на мярката. Кредитните институции могат да бъдат освободени от изискването за ниво на секторния буфер за системен риск, при условие че съответните им секторни експозиции не надвишават 200 милиона евро, което съответства на приблизително 0,3 % от общите експозиции към дружества за недвижими имоти в Дания.
10. В съответствие с раздел 2.2.1 от Препоръка ЕССР/2015/2 прагът на същественост от 200 милиона евро е препоръчително максимално ниво на прага. Съответните органи могат поради това, вместо да прилагат препоръчителния праг, да определят по-нисък праг за своите юрисдикции, когато е подходящо, или да прилагат реципрочност спрямо мярката без праг на същественост. При определянето на прага на същественост съответните органи следва да вземат предвид експозицията на отделния доставчик на финансови услуги на установения макропруденциален риск в Дания и да преценят дали той може да се счита за несъществен.
11. Когато липсват кредитни институции, лицензирани в държавите членки, със съществени експозиции в Дания, съответните органи на засегнатите държави членки могат да решат съгласно раздел 2.2.1 от Препоръка ЕССР/2015/2 да не прилагат реципрочност спрямо датските мерки. В този случай съответните органи следва да наблюдават съществеността на експозициите, като им се препоръчва да прилагат реципрочност спрямо датските мерки, когато вътрешно лицензирана кредитна институция надхвърли съответните прагове на същественост.“